

Số: 25 /BC-HĐND.PC

Nam Giang, ngày 23 tháng 12 năm 2019

BÁO CÁO

Thẩm tra của Ban pháp chế HĐND huyện về tình hình chấp hành pháp luật năm 2019 và các nội dung do Ban phụ trách trình tại kỳ họp thứ 10 HĐND huyện khóa XI

Qua xem xét các báo cáo của UBND huyện, Tòa án nhân dân, Viện kiểm sát nhân dân năm 2019 trên địa bàn huyện và kết quả giám sát gián tiếp qua văn bản tại các xã, thị trấn; Ban pháp chế HĐND huyện báo cáo một số vấn đề sau:

Ban Pháp chế HĐND huyện hoàn toàn nhất trí với những kết quả đạt được, những nguyên nhân, hạn chế và phương hướng khắc phục đã được nêu trong báo cáo; Ban cũng xin nhận định lại một số nội dung trình kỳ họp thứ 10, HĐND huyện quan tâm, xem xét:

1. Kết quả đạt được

Được sự quan tâm chỉ đạo, điều hành của UBND huyện, các ngành, địa phương trong việc thực hiện Nghị quyết của HĐND huyện trên lĩnh vực quốc phòng - an ninh, việc thực hiện nhiệm vụ của các cơ quan bảo vệ và thực thi pháp luật. Trong năm 2019, các cơ quan nội chính trên địa bàn huyện đã tích cực trong việc thực thi nhiệm vụ góp phần rất lớn vào việc giữ vững an ninh-chính trị, trật tự an toàn xã hội, tạo môi trường ổn định phát triển kinh tế - xã hội trên địa bàn huyện. Đặc biệt, đảm bảo hoàn thành tốt các nhiệm vụ trọng tâm, trọng điểm trong công tác diễn tập chiến đấu phong thủ cấp huyện và đảm bảo chu đáo công tác đón Đoàn đại biểu huyện Đắc Chung sang tham dự Lễ Kỷ niệm 70 thành lập Đảng bộ huyện, tập trung toàn bộ lực lượng sẵn có trên địa bàn phục vụ tốt cho chương trình tổng thể kỷ niệm 70 thành lập Đảng bộ huyện vào ngày 28/6/2019 diễn ra thành công tốt đẹp. Về mặt xây dựng chính quyền cơ bản hoàn thành các chỉ tiêu lớn về tổ chức sắp xếp lại thôn, tổ dân phố, về miễn nhiệm bầu bổ sung chức danh Phó Chủ tịch UBND huyện nhiệm kỳ 2016-2021...đảm bảo, nhanh chóng, kịp thời.

Công an huyện đã chủ động trong công tác nắm tình hình; tham mưu cấp ủy, chính quyền địa phương giải quyết kịp thời những vấn đề phát sinh liên quan đến an ninh trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn.

Thực hiện Đề án sáp nhập thôn, các đơn vị sự nghiệp công lập, sắp xếp, hợp nhất các đơn vị trường học trên địa bàn kịp thời và đã tổ chức sáp nhập, tổ chức bầu cử các chức danh Trưởng thôn, giảm từ 63 xuống còn 50 thôn.

Công tác thực hành quyền công tố, kiểm sát điều tra, xét xử, kiểm sát giải quyết các vụ việc đạt nhiều kết quả tốt; qua đó đã kịp thời phát hiện, kiến nghị chấn chỉnh nhiều vi phạm trong giải quyết tin báo, điều tra án, xét xử và thi hành án.

Thụ lý, giải quyết, xét xử các loại án đạt tỷ lệ cao, hầu hết các vụ án được giải quyết trong thời hạn luật định; chất lượng tranh tụng tại phiên tòa tiếp tục được nâng lên.

Công tác tiếp công dân, giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo, kiến nghị, phản ánh tiếp tục có những chuyển biến tích cực. Phần lớn đơn thư được tiếp nhận và xử lý đúng hạn, đúng thẩm quyền.

Các cơ quan bảo vệ pháp luật kịp thời phát hiện, xử lý nghiêm nhiều vụ vi phạm pháp luật và tội phạm, giải quyết có hiệu quả các vụ án hình sự, dân sự, hành chính. Công tác khởi tố, điều tra, truy tố, xét xử và thi hành án có những chuyển biến tích cực, góp phần vào việc giảm số vụ vi phạm pháp luật trên địa bàn huyện.

Công tác tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo, thanh tra, cải cách thủ tục hành chính được tập trung chỉ đạo. Công tác phòng, chống tham nhũng, lãng phí được chú trọng.

Hoạt động thanh tra được triển khai trên nhiều lĩnh vực. Nội dung thanh tra cơ bản đáp ứng yêu cầu, tập trung vào những lĩnh vực nổi cộm, dễ xảy ra sai phạm. Qua thanh tra đã kịp thời phát hiện và xử lý nhiều sai phạm; đồng thời, đã kiến nghị thu hồi tài sản sai phạm vào ngân sách nhà nước; nhiều giải pháp phòng ngừa tham nhũng được triển khai; công tác cải cách thủ tục hành chính được chỉ đạo quyết liệt, đạt kết quả tích cực.

2. Một số nội dung cần quan tâm

a, Tình hình tội phạm, vi phạm pháp luật và hoạt động của các cơ quan tố tụng

Tội phạm và các hành vi vi phạm pháp luật tuy có giảm so với năm 2018 song vẫn còn ở mức cao về tính chất hành vi vi phạm. Một số loại tội phạm có chiều hướng tăng và diễn biến phức tạp như: Đặc biệt tăng mạnh nhóm tội phạm xâm hại tài nguyên rừng; vi phạm quy định về bảo vệ động vật nguy cấp, quý, hiếm; trộm cắp tài sản; đánh bạc; ma túy...

Quản lý nhà nước về tài nguyên khoáng sản, môi trường tại một số nơi còn lỏng lẻo, tình trạng khai thác tài nguyên, khoáng sản trái phép vẫn còn diễn ra; đáng lưu ý là tình trạng vi phạm pháp luật về khai thác, bảo vệ rừng, hủy hoại rừng, việc phát hiện và xử lý chưa kịp thời, cương quyết, gây bức xúc trong nhân dân.

Ý thức chấp hành pháp luật của một số cán bộ công chức, viên chức và người dân đặc biệt lứa tuổi thanh thiếu niên về tham gia giao thông chưa tốt, như đi xe không đội mũ bảo hiểm và đi ngược chiều vẫn tái diễn, gây khó khăn, cản trở,

thậm chí là rất nguy hiểm ảnh hưởng đến tính mạng cho người tham gia giao thông chấp hành luật giao thông đường bộ.

Tình hình vi phạm, tham nhũng còn diễn biến phức tạp và trên một số lĩnh vực còn có xu hướng gia tăng; công tác phát hiện, xử lý vi phạm pháp luật và tội phạm, nhất là tội phạm tham nhũng hiệu quả chưa cao; hiệu lực răn đe, phòng ngừa còn thấp; chất lượng, tiến độ giải quyết nhiều vụ án, nhất là các vụ án kinh tế, tham nhũng lớn còn dễ kéo dài, chưa thật sự nghiêm minh.

Một số loại tội phạm có chiều hướng gia tăng, nhất là các tội phạm về xâm phạm sở hữu, khai thác, vận chuyển lâm sản, săn bắt động vật hoang dã nguy cấp quý, hiếm... nhưng biện pháp đấu tranh, phòng ngừa, ngăn chặn có lúc hiệu quả chưa cao. Công tác tuyên truyền về lĩnh vực này còn hạn chế.

Công tác theo dõi, quản lý đối với người bị án phạt tù cho hưởng án treo hoặc mãn hạn tù trở về địa phương chưa được chặt chẽ, dễ dẫn đến tái phạm.

Công tác quản lý nhà nước trong lĩnh vực đất đai ở một số địa phương còn nhiều hạn chế, thậm chí còn sai phạm dẫn đến phát sinh đơn thư khiếu nại, tố cáo, nhất là liên quan đến công tác đền bù, giải phóng mặt bằng, tái định cư... Công tác cấp giấy CNQSDĐ, nhất là đối với đất rừng, đất nông nghiệp, đất ở nông thôn ở nhiều địa phương chưa được thực hiện tốt. Vấn đề này làm ảnh hưởng lớn đến quyền lợi của người sử dụng đất, nhất là khi căn cơ sở pháp lý để thế chấp vay vốn đầu tư sản xuất, kinh doanh hoặc liên quan đến bồi thường thiệt hại, giải phóng mặt bằng v.v.

b, Công tác thanh tra, giải quyết khiếu nại, tố cáo, phòng chống tham nhũng

Thủ trưởng, người đứng đầu một số địa phương chưa thực hiện đúng quy định trong tiếp nhận và xử lý đơn thư. Việc tiếp công dân của đại biểu HĐND cấp huyện, xã chưa được thực hiện đầy đủ, nề nếp.

3. Kiến nghị

Xuất phát từ tình hình nêu trên, Ban Pháp chế HĐND huyện có một số kiến nghị sau:

a, Đề nghị UBND huyện chỉ đạo UBND cấp xã và các cơ quan chức năng liên quan

- Tăng cường thanh tra, kiểm tra việc chấp hành pháp luật tại các địa phương, đơn vị, nhất là các lĩnh vực về tài chính ngân sách, môi trường, đất đai, lâm khoáng sản. Chú trọng công tác quản lý nhà nước về cấp Giấy chứng nhận QSDĐ; tiếp công dân, giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo; chỉ đạo chấp hành nghiêm túc quy định về xử lý đơn thư. Tích cực đôn đốc thu hồi tài sản sau thanh tra.

- Chỉ đạo Phòng Nội vụ tham mưu UBND huyện triển khai thực hiện tốt nội dung Nghị định số 34/NĐ-CP ngày 24/4/2019 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số quy định về cán bộ công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã thôn, tổ dân phố; Nghị quyết 12/2019/NQ-HĐND của Hội đồng nhân dân

tỉnh Quảng Nam liên quan đến cán bộ công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách cấp xã.

- Phối hợp với Ủy ban MTTQ Việt Nam, các hội, đoàn thể tập trung chỉ đạo thực hiện có hiệu quả công tác tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật; đổi mới hình thức, tập trung tuyên truyền các nội dung chính sách mới, các chủ trương lớn của TW, của tỉnh, của huyện liên quan thiết thực đến lợi ích của người dân để tạo chuyển biến tích cực về ý thức chấp hành pháp luật.

- Tăng cường trách nhiệm phối hợp với TAND huyện trong việc cung cấp các hồ sơ, thông tin về việc quản lý sử dụng đất để ngành Tòa án giải quyết các vụ việc tranh chấp dân sự về đất đai cũng như giải quyết các vụ kiện hành chính liên quan đến đất đai.

- Tiếp tục chỉ đạo, đôn đốc văn phòng HĐND-UBND tăng cường thanh tra, kiểm tra công tác cải cách hành chính.

- Chú trọng công tác tiếp công dân, gặp gỡ, đối thoại, giải quyết tốt đơn thư phát sinh tại cơ sở để hạn chế tình trạng đơn vượt cấp; thực hiện nghiêm việc phản hồi thông tin kết quả xử lý vụ việc cho các cơ quan đã chuyển đơn đến. Thường xuyên hướng dẫn, tập huấn nghiệp vụ tiếp công dân, xử lý đơn thư; thực hiện đầy đủ chế độ cho cán bộ, công chức tiếp công dân, xử lý đơn thư khiếu nại, tố cáo, kiến nghị, phản ánh, hòa giải theo quy định.

b, Đối với Công an huyện

Tăng cường phối hợp với các ngành, địa phương trong tuần tra, truy quét tội phạm; tập trung mở các đợt tấn công phòng, chống tội phạm, nhất là trong các dịp lễ, tết; tăng cường các biện pháp phòng ngừa nghiệp vụ kết hợp chặt chẽ với phòng ngừa xã hội; triệt phá các tụ điểm phức tạp về an ninh trật tự, tội phạm hình sự, nhất là tội phạm ma túy, trộm cắp tài sản, đánh bạc,...; nâng cao chất lượng công tác điều tra thu thập chứng cứ, đẩy nhanh tiến độ điều tra các vụ án, chú ý các vụ án hủy hoại rừng để đưa ra xét xử đúng thời gian quy định. Chú trọng các vụ án trả hồ sơ điều tra bổ sung. Tiếp tục tăng cường nguồn lực, sự phối hợp chung giữa các lực lượng về tội phạm ma túy.

Xây dựng và phát huy một hệ thống chính trị vững mạnh nhất bằng việc phát huy sức mạnh tập thể, phát huy vai trò của Đảng và Nhà nước trong việc thực hiện các công tác về phòng, chống tội phạm trong thời đại hiện nay, tăng cường những kiến thức và tổ chức các chương trình về phòng, chống tội phạm, ma túy... Đồng thời, thực hiện áp dụng xây dựng các phong trào toàn dân bảo vệ an ninh Tổ quốc ngày càng phát triển và vững mạnh. Phối hợp hiệu quả giáo dục giữa gia đình, nhà trường và học sinh, phối hợp giữa các cơ quan, đơn vị tổ chức. Áp dụng các biện pháp bảo vệ an ninh, trật tự. Thực hiện tuyên truyền giáo dục về pháp luật đến cho mọi người dân và toàn dân được biết.

c, Đối với Viện Kiểm sát nhân dân huyện

Đề nghị Viện trưởng Viện Kiểm sát nhân dân huyện cần tiếp tục thực hiện tốt chức năng về quyền công tố và giám sát việc thực hành pháp luật của các cơ quan tư pháp. Viện phải kiểm sát được 100% vụ án ngay từ khi bắt đầu khởi tố; kịp thời điều tra để chống bỏ lọt tội phạm và không làm oan người vô tội; đồng thời cũng phải kiểm sát ngay sự tiêu cực ở trong ngành. Viện cũng phải tăng cường hơn nữa trách nhiệm việc ra quyết định truy tố cho đúng thời hạn, không kéo dài. Tiếp tục nâng tỷ lệ các kháng nghị được Tòa án nhân dân chấp nhận đạt tỷ lệ cao.

d, Đối với Tòa án nhân dân huyện

Nâng cao chất lượng xét xử các loại án, tiếp tục phấn đấu giảm tỷ lệ án bị hủy, sửa do lỗi chủ quan; đẩy nhanh tiến độ xét xử các loại án, nhất là án hành chính, dân sự liên quan đến đất đai đảm bảo thời hạn luật định.

Chú trọng tỷ lệ hòa giải thành các vụ việc dân sự nhất là án hôn nhân và gia đình; giảm tỷ lệ các quyết định, bản án bị hủy, sửa do nguyên nhân chủ quan.

e, Đề nghị cơ quan thi hành án dân sự đẩy nhanh tiến độ thi hành án để đảm bảo tính nghiêm minh của pháp luật và quyền lợi của người được thi hành án; tăng tỷ lệ thi hành án có điều kiện được thi hành.

Yêu cầu chung đối với khối Tư pháp (Viện kiểm sát, Tòa án nhân dân, Công an, Tư pháp, Thanh tra) phấn đấu đạt các chỉ tiêu đã được nêu trong Nghị quyết số 37/2012/QH13 ngày 23/11/2012, Nghị quyết số 111/2015/QH13, ngày 27/11/2015 của Quốc Hội về công tác phòng, chống vi phạm pháp luật và tội phạm. Để góp phần xây dựng một nền tư pháp Việt Nam thật sự trong sạch, vững mạnh, dân chủ, văn minh, phụng sự Tổ quốc và phụng sự nhân dân.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Pháp chế HĐND huyện về tình hình chấp hành pháp luật trên địa bàn huyện năm 2019 và các nội dung thuộc lĩnh vực Ban phụ trách. Kính trình HĐND huyện khóa XI, kỳ họp thứ 10 xem xét./.

Nơi nhận:

- TT HĐND;
- TT UBND;
- Đại biểu HĐND;
- Đại biểu khách mời;
- CPVP HĐND-UBND
- Lưu.

