

BÁO CÁO

**Thẩm tra của Ban Pháp chế HĐND huyện đối với các tờ trình, dự thảo
Nghị quyết trình tại kỳ họp thứ Hai mươi ba (kỳ họp chuyên đề)
Hội đồng nhân dân huyện, khóa XII, nhiệm kỳ 2021-2026**

Thực hiện quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương và sự phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân huyện. Ban Pháp chế HĐND huyện tiến hành thẩm tra Tờ trình và các dự thảo Nghị quyết trình tại Kỳ họp thứ Hai mươi ba, Hội đồng nhân dân huyện khóa XII, gồm: (1) Nghị quyết về việc tán thành chủ trương sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh, cấp xã tại Tờ trình số 64/TTr-UBND ngày 24/4/2025 của UBND huyện; (2) Nghị quyết về kỳ họp thứ Hai mươi ba, HĐND huyện, khóa XII, nhiệm kỳ 2021-2026. Căn cứ các quy định của pháp luật có liên quan, ý kiến của các thành viên Ban và tình hình thực tiễn tại địa phương, Ban Pháp chế báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

I. Đối với dự thảo Nghị quyết về việc tán thành chủ trương sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh, cấp xã

1. Cơ sở pháp lý và sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh và cấp xã là một trong những chủ trương lớn đã được xác định tại Nghị quyết số 76/2025/UBTVQH15 ngày 14/4/2025 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về sắp xếp đơn vị hành chính năm 2025.

Qua thẩm tra, Ban nhận thấy dự thảo các Nghị quyết được xây dựng đã căn cứ đầy đủ vào các văn bản chỉ đạo của Trung ương và của tỉnh, cụ thể là: Nghị quyết số 60-NQ/TW ngày 12/4/2025 của Hội nghị lần thứ 11 Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XIII; Quyết định số 759/QĐ-TTg ngày 14/4/2025 của Chính phủ ban hành Quyết định thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính và xây dựng mô hình chính quyền địa phương 02 cấp; Nghị quyết số 45-NQ/TU ngày 18/4/2025 của Tỉnh ủy Quảng Nam về sắp xếp, sáp nhập tổ chức đảng, đơn vị hành chính cấp xã, cấp tỉnh; Nghị quyết số 46-NQ/TU ngày 21/4/2025 của Tỉnh ủy Quảng Nam về điều chỉnh tên gọi đơn vị hành chính cấp xã sau sắp xếp và các văn bản khác có liên quan khác.

Như vậy, việc UBND huyện trình HĐND huyện thông qua Nghị quyết về việc tán thành chủ trương sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh, cấp xã là đảm bảo cơ sở pháp lý và đúng thẩm quyền.

Sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh, cấp xã là một chủ trương lớn của Đảng, Nhà nước nhằm tập trung nguồn lực, tinh gọn bộ máy, tiết kiệm ngân sách, nâng cao hiệu lực, hiệu quả hoạt động của chính quyền các cấp, đáp ứng yêu cầu tổ chức

chính quyền địa phương cấp xã gần dân, sát dân, hoạt động hiệu năng, hiệu lực, hiệu quả, giúp tập trung nguồn lực đầu tư, nâng cao chất lượng dịch vụ công, phát huy lợi thế quy mô trong quản lý và phát triển kinh tế - xã hội.

Do vậy, việc xây dựng dự thảo Nghị quyết trên của Thường trực HĐND trình HĐND huyện xem xét, thông qua tại kỳ họp thứ Hai mươi ba (*kỳ họp chuyên đề*) là cần thiết. Đây là cơ sở pháp lý để triển khai thực hiện một cách bài bản, thống nhất, bảo đảm các nguyên tắc, tiêu chí theo quy định của Trung ương và phù hợp với đặc thù của địa phương.

2. Về trình tự thủ tục, hồ sơ trình

Qua quá trình thẩm tra, Ban nhận thấy rằng mặc dù thời gian để hoàn thiện các hồ sơ liên quan đến việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh, cấp xã tương đối gấp rút, tuy nhiên các nội dung được chuẩn bị vẫn cơ bản đảm bảo đúng quy trình, thủ tục theo quy định. Quy trình xây dựng Tờ trình và dự thảo Nghị quyết đã được các cơ quan chuyên môn triển khai thực hiện theo đúng trình tự được quy định tại các văn bản pháp luật hiện hành, đảm bảo tính hợp pháp, chặt chẽ và phù hợp với yêu cầu thực tiễn.

Đặc biệt, công tác lấy ý kiến cử tri được tổ chức nghiêm túc, dân chủ, công khai, minh bạch. UBND huyện đã chỉ đạo Phòng Nội vụ hướng dẫn, đôn đốc UBND các xã, thị trấn triển khai thực hiện quy trình lấy ý kiến cử tri trên địa bàn đối với hai nội dung: *thống nhất chủ trương sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh, cấp xã và việc điều chỉnh tên gọi đơn vị hành chính cấp xã sau sắp xếp*. Sau khi hoàn thành, Hội đồng nhân dân của 12 xã, thị trấn đã tổ chức họp để xem xét và thống nhất với kết quả lấy ý kiến tại địa phương mình. Kết quả tổng hợp cho thấy, Nhân dân bày tỏ sự đồng thuận cao đối với chủ trương sắp xếp đơn vị hành chính, với tỷ lệ cử tri đồng thuận trên toàn huyện đạt trên **98%**.¹

Trên cơ sở đó, UBND huyện đã tổng hợp, xây dựng Báo cáo kết quả lấy ý kiến cử tri đối với hai nội dung nêu trên, làm căn cứ phục vụ việc trình HĐND huyện xem xét, thông qua tại kỳ họp chuyên đề theo quy định.

Hồ sơ do UBND huyện trình HĐND huyện xem xét, thông qua tại kỳ họp gồm các tài liệu sau:

- Báo cáo số 174/BC-UBND ngày 24/4/2025 kết quả lấy ý kiến cử tri về sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh, cấp xã và điều chỉnh tên gọi đơn vị hành chính cấp xã sau sắp xếp.

¹ *Về sắp xếp ĐVHC cấp xã* : Số cử tri đại diện hộ gia đình đồng ý: 7.424/7.530 người, **tỷ lệ 98,59%**. Số cử tri đại diện hộ gia đình không đồng ý: 106/7.530 người, **tỷ lệ 1,41%**.

Về hợp nhất tỉnh Quảng Nam và thành phố Đà Nẵng để thành lập thành phố Đà Nẵng: Số cử tri đại diện hộ gia đình đồng ý: 7.473/7.530 người, **tỷ lệ 99,24%**. Số cử tri đại diện hộ gia đình không đồng ý: 57/7.530 người, **tỷ lệ 0,76%**.

- Tờ trình số 64/TTr-UBND ngày 24/4/2025 của UBND huyện về việc xem xét, tán thành chủ trương sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh, cấp xã.
- Dự thảo Nghị quyết của HĐND huyện về việc tán thành chủ trương sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh, cấp xã.

3. Về nội dung dự thảo nghị quyết

a) Về tên gọi của Nghị quyết

Ban Pháp chế HĐND huyện thống nhất với tên gọi của dự thảo Nghị quyết do UBND huyện trình.

b) Về nội dung của Nghị quyết

Nội dung dự thảo Nghị quyết đã được Ban Pháp chế tham gia góp ý, chỉnh sửa, thể thức và kỹ thuật trình bày đảm bảo theo quy định về văn bản quy phạm pháp luật tại Luật số 64/2025/QH15 và Nghị định 30/2020/NĐ-CP về Công tác văn thư.

Ban Pháp chế HĐND huyện đã nghiên cứu, thẩm tra và thống nhất với các nội dung về sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh, cấp xã, cũng như việc điều chỉnh tên gọi đơn vị hành chính cấp xã sau sắp xếp như thể hiện trong dự thảo Nghị quyết. Dự thảo nghị quyết đã được xây dựng với cấu trúc rõ ràng, chia thành từng điều, từng phần riêng biệt, bảo đảm mỗi nội dung đều được trình bày cụ thể, đầy đủ và có căn cứ pháp lý rõ ràng.

Tuy nhiên, đề nghị điều chỉnh lại nội dung sau:

- Tại phần căn cứ của dự thảo Nghị quyết, đề nghị bổ sung thêm “*Quyết định số 759/QĐ-TTg ngày 14/4/2025 của Thủ tướng Chính phủ về việc thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính và xây dựng mô hình chính quyền địa phương hai cấp*”. Việc bổ sung căn cứ này nhằm đảm bảo tính đầy đủ, thống nhất và chặt chẽ về cơ sở pháp lý cho nội dung Nghị quyết.

Sau khi Nghị quyết được HĐND huyện thông qua, đề nghị UBND huyện khẩn trương triển khai các bước tiếp theo, theo đúng trình tự, quy định của pháp luật, báo cáo cấp có thẩm quyền để thực hiện việc sắp xếp đơn vị hành chính và điều chỉnh tên gọi theo quy định.

Tiếp tục làm tốt công tác thông tin, tuyên truyền, định hướng tư tưởng và dư luận xã hội, tạo sự thống nhất, đồng thuận về chủ trương mới.

Chỉ đạo xây dựng cơ cấu tổ chức chính quyền địa phương cấp xã theo đúng tiêu chuẩn, tiêu chí, quy định.

Tập trung giải quyết kịp thời chế độ, chính sách cho các đối tượng chịu sự tác động do sắp xếp đơn vị hành chính theo đúng quy định pháp luật hiện hành.

Ban Pháp chế đề nghị HĐND huyện xem xét, thông qua: Nghị quyết về việc tán thành chủ trương sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh, cấp xã.

II. Đối với dự thảo Nghị quyết về kỳ họp thứ Hai mươi ba, HĐND huyện khóa XII, nhiệm kỳ 2021-2026

Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân huyện đã nghiên cứu, xem xét và thống nhất ý kiến đối với các nội dung được trình bày trong dự thảo Nghị quyết.

Trên đây là Báo cáo thẩm tra của Ban Pháp chế HĐND huyện đối với các Tờ trình, dự thảo nghị quyết trình tại kỳ họp thứ Hai mươi ba, HĐND huyện khoá XII, theo phân công của Thường trực HĐND huyện. Ban Pháp chế kính trình HĐND huyện xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- TT HĐND & UBND huyện;
- Các Ban của HĐND huyện;
- Các vị đại biểu HĐND huyện;
- LĐ VP HĐND-UBND huyện;
- Lưu VT.

TM. BAN PHÁP CHẾ
KT. TRƯỞNG BAN
PHÓ TRƯỞNG BAN